



# AKTUÁLNÍ STAV PŘÍPRAVY NOVELY ZÁKONA O OCHRANĚ OVZDUŠÍ A STRATEGICKÝCH DOKUMENTŮ V OBLASTI OCHRANY OVZDUŠÍ

**Mgr. Pavel Gadas, Ing. Robert Kičmer**

Odbor ochrany ovzduší, MŽP



# DŮVODY NOVELIZACE ZÁKONA O OCHRANĚ OVZDUŠÍ

## 1. Vycházíme z Národního programu snižování emisí ČR

- Opatření ED4 -> „Novelizujte zákon, opravte nedostatky na základě zkušeností z praxe a zefektivněte vybrané nástroje“

## 2. Do přípravy zapojena veřejnost v rámci veřejné konzultace ke stavu ovzduší

- Léto 2021 (±670 respondentů) – občané, průmysl, NNO, akademici, úřady

## 3. Praktické zkušenosti a efektivita legislativy

- 2018-2020 sbírány poznatky z ORP, KÚ, ČIŽP > selekce > zahrnutí do novely

## 4. Evropská legislativa

- Projednávaná revize směrnice o kvalitě ovzduší, infringementy

## OBSAH NOVELY ZÁKONA O OCHRANĚ OVZDUŠÍ

- Doplnění závaznosti imisních limitů
- Závazná pravidla zařazování zdrojů
- Přehlednější úprava sčítacích pravidel
- Zavedení sledování provozního parametru
- Digitalizace zjišťování úrovně znečišťování
- Rozšíření povinnosti kontinuálního měření emisí
- Změny ve spolupráci, vydávání a aktualizaci PZKO
- Rozšíření pravomocí pro případ smogové situace
- Zavedení minimálních vzdáleností zdrojů a domů
- Povinnost vyhodnocovat zkušební provoz
- Speciální úprava účastenství (už ne správní řád)
- Zavedení rozhodování v pochybnostech
- Digitalizace a úprava systému nízkoemisních zón
- Úprava sazeb a výnosů z poplatku za znečišťování
- Nové povinnosti stavebníků při stavební činnosti
- Parametrické úpravy vydávání autorizací

## HARMONOGRAM PRACÍ

- Vnitřní připomínkové řízení MŽP – březen/duben 2023
- Mezirezortní připomínkové řízení – 3. května – 1. června
- Léto – řešení připomínek, nalézání kompromisů
- Konferenční vypořádání 22. června
- Podpis ministra ŽP a odeslání k projednání legislativních komisí a LRV – 4. října
- První jednání komise (pro RIA) plánováno na 20. října.

## ZMĚNY A FINÁLNÍ ZNĚNÍ NOVELY PO MPŘ

- **Změny ve sčítání jm. tepelných příkonů spalovacích zdrojů:**

do 1. 1. 2028 jako dosud

od 1. 1. 2028: sčítání bez ohledu na kód zdroje v příloze č. 2 (tj. nevylučuje sčítání motorů a turbín s kotly), **s výjimkou:**

- zdrojů uvedených do provozu před 20. 12. 2018 (pokud by ale součet byl vyšší než 50 MW, pak ano!)
- zdrojů o jednotkovém příkonu pod 1 MW

od 2028: „se sčítají, pokud ke znečišťování dochází nebo by s ohledem na jejich uspořádání a **s přihlédnutím k technickým a ekonomickým faktorům** mohlo docházet společným výduchem nebo komínem bez ohledu na počet komínových průduchů

Explicitně stanoveno sčítání zdrojů pod 15 MW – pokud více než 50, považuje se za 49 (např.  $14 + 14 + 30 = 49$ ).

## ZMĚNY A FINÁLNÍ ZNĚNÍ NOVELY PO MPŘ

- **Zpřesnění možnosti použít výpočet emisí namísto měření a nezjišťovat emise.**
- **Nepřetržité sledování a zaznamenávání provozního parametru**  
– kontrola technologií ke snižování emisí, případně nastavení spalovacího procesu, podrobnosti a rozsah ve vyhlášce.
- **Ohlašování výsledků kontinuálního měření emisí:** s výjimkou kotlů spalujících výlučně zemní plyn, do 5 dnů možné opravy a doplnění (např. informace o najíždění a odstávkách) – do té doby „nevyhodnocené údaje“.
- **Ohlašování termínu JME** provozovatelem prostřednictvím ISPOP.
- **Zkušební provoz** – závěrečná zpráva ze ZP pro zdroje s povinností odborn. posudku.

## ZMĚNY A FINÁLNÍ ZNĚNÍ NOVELY PO MPŘ

- **Programy zlepšování kvality ovzduší** – vyšší závaznost, opatření závazná pro ostatní orgány státní správy jiným správním orgánům prostřednictvím vyhlášky.
- **Smogová situace** – posílení nástroje, rozšíření regulačních řádů.
- **Minimální vzdálenosti** – závazné pro orgány ochrany ovzduší (umísťování, povolování zdrojů) – výjimky pro důlní činnosti, modernizace, spalovací zdroje vyloučeny.
- **Řízení v pochybnostech** – o kategorizaci, zda je zdroj pouze k výzkumu a vývoji.
- **Nízkoemisní zóny** – možnost finanční úhrady, větší flexibilita ze strany obce, digitalizace.
- **Poplatky** – změna snížení vůči emisím roku 2010, podávání poplatků do 50 tis. ale bez započtení faktorů snížení, valorizace



## ZMĚNY A FINÁLNÍ ZNĚNÍ NOVELY PO MPŘ

- **Opatření pro snížení prašnosti na stavbách a demolicích:**  
technická příloha s opatřeními, podmínka technické možnosti a ekonomické přijatelnosti, vyloučeny stavby liniové a mimo intravilán + 500 m.
- **Autorizace:** posílení povinností AO, ukotvení institutu „odpovědného zástupce pro výkon AO“, 3 roky po odebrání autorizace nelze žádat, AO JME od 2026 ohlašování protokolu elektronicky přes ISPOP.
- A další, biopaliva, úprava sankcí, změny v příloze 2 aj.

## STAV NOVELY ZÁKONA PRO JEDNÁNÍ VLÁDY

- Rozpor zůstává u minimálních odstupových vzdáleností (MPO)
- Inflační doložka k sazbám poplatků (příloha č. 9) – variantně se zahrnutím doložky platné od 2025 včetně a bez ní

## A CO DÁL?

**Novelizace prováděcích předpisů** – v 2024 tak, aby jejich účinnost byla shodná s účinností novely zákona.

### **Nové předpisy EU:**

- novelizace směrnice IED
- RED III (resp. dokončení transpozice REDII)
- nová AAQD

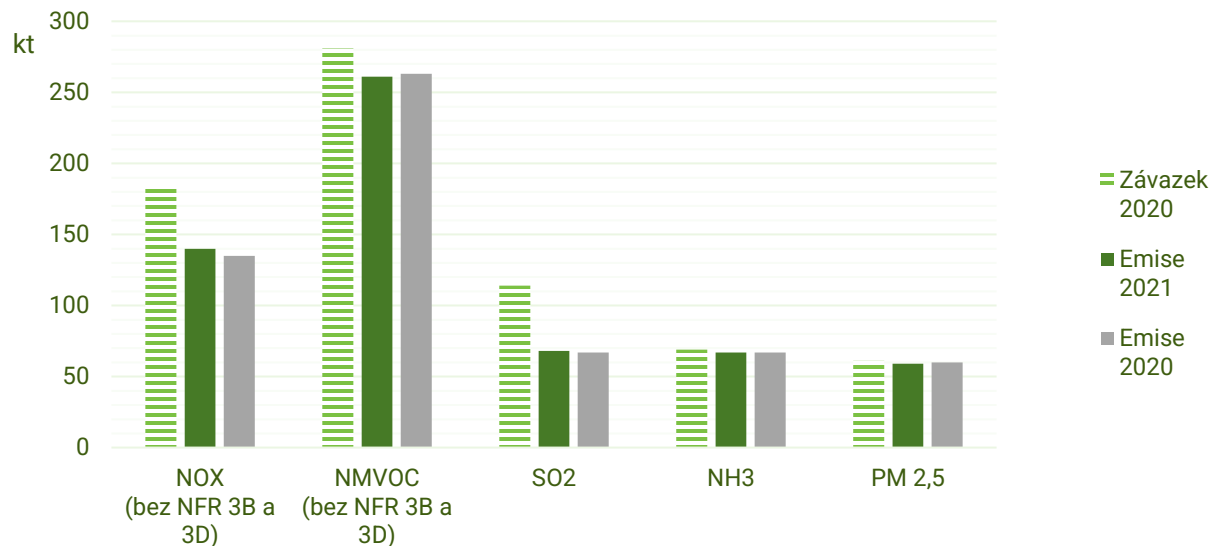
## NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ (NPSE)

- Strategický dokument primárně s cílem dosažení emisních stropů (závazků snížení emisí) k 2020, 2025 a 2030 pro SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, VOC, NH<sub>3</sub>, PM<sub>2,5</sub>
- Aktuálně platný **NPSE** byl schválen usnesením vlády České republiky č. 917 ze dne 16. 12. 2019
- Aktualizace **každé 4 roky**, tedy do prosince 2023
- Příprava byla opožděna, významnou měrou se na tom podílela kompletní revize národní emisní inventury pro sektor 1A4bi „Lokální vytápění domácností“ s následnou mimořádnou resubmisí celé národní emisní inventury a národní emisní projekce.
- **Vzhledem k výsledkům národní emisní projekce není předpoklad zavádění nových dodatečných opatření ke snižování emisí vybraných znečišťujících látek.**

# NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ ČR – AKTUALIZACE 2023

## NÁRODNÍ EMISNÍ INVENTURA

	NO <sub>x</sub>	VOC	SO <sub>2</sub>	NH <sub>3</sub>	PM <sub>2,5</sub>
Emise 2005 (kt)	284	239	208	77	44
Emise 2020 (kt)	137	156	67	67	25
Národní závazky ke snížení emisí 2020	35 % (185 kt)	18 % (196 kt)	45 % (114 kt)	7 % (72 kt)	17 % (37 kt)



**Národní závazky ke snížení emisí pro rok 2020 byly splněny.**

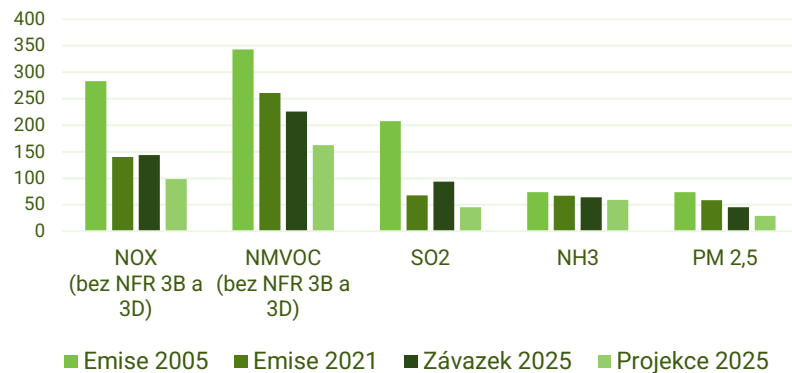
## NÁRODNÍ PROGRAM SNIŽOVÁNÍ EMISÍ ČR – AKTUALIZACE 2023

### NÁRODNÍ EMISNÍ PROJEKCE

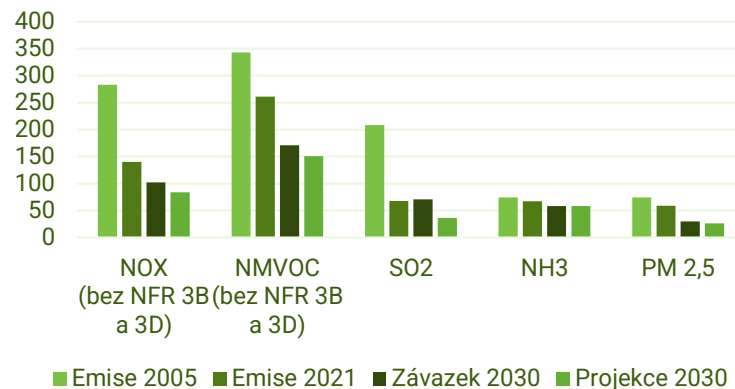
Národní závazky ke snížení emisí pro roky 2025 and 2030 and výsledky emisní projekce:

	NO <sub>x</sub>	VOC	SO <sub>2</sub>	NH <sub>3</sub>	PM <sub>2,5</sub>
Národní závazky ke snížení emisí 2025	49 %	34 %	55 %	14 %	38 %
Národní závazky ke snížení emisí 2030	64 %	50 %	66 %	22 %	60 %

Projekce 2025



Projekce 2030



- **Návrh aktualizace NPSE (2023) zachovává celkem 24 opatření (z minulých verzí NPSE) z toho 3 prioritní opatření:**

Obměna zdrojů v sektoru lokálního vytápění,

Zpřísnění povinností při skladování a aplikaci hnojiv,

Podpora pastevního chovu

- Opatření zaměřené do Veřejné energetiky a výroby tepla bylo zrušeno, vzhledem k opatřením ve Vnitrostátním plánu ČR pro energetiku a klima už nemá potenciál dodatečného snížení.
- Zachována opatření ke snížení emisí z dopravy (klasifikována jako podpůrná).
- Systém opatření je doplněn ještě o **průřezová opatření**, která jsou zaměřená zejména na podporu účinného využívání energie, snížení energetických ztrát a rozšíření využívání nefosilních zdrojů energie.

# PROGRAMY ZLEPŠOVÁNÍ KVALITY OVZDUŠÍ

Připravuje se pravidelná aktualizace PZKO podle stávajícího zákona (4letý interval)

Z analýz vyplývá potřeba aktualizace pro zóny Střední Morava, Moravskoslezsko a aglomeraci Ostrava/Karviná/Frýdek-Místek

Důvod aktualizace: překračování imisního limitu pro benzo[a]pyren z lokálního vytápění

Ostatní zóny/aglomerace: není nutná aktualizace:

- kvalita je dobrá (bez překročení IL)
- dosavadní opatření jsou dostatečná



# Děkuji Vám za pozornost.

Mgr. Pavel Gadas,  
tel. 26712 2266  
[pavel.gadas@mzp.cz](mailto:pavel.gadas@mzp.cz)